

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 262/SCT-CN ngày 14/01/2021 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Theo khoản 3 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (sau đây được gọi tắt là Nghị định số 68/2017/NĐ-CP) được sửa đổi tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ

sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp (sau đây gọi tắt là Nghị định số 66/2020/NĐ-CP) chỉ quy định 4 tiêu chí chung lựa chọn chủ đầu tư, xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp, tuy nhiên không quy định tiêu chí thành phần cụ thể.

Căn cứ khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để đảm bảo sự thống nhất trong việc lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp, đồng thời quy định cụ thể vai trò quản lý nhà nước của các Sở, ngành trong công tác quản lý, phát triển cụm công nghiệp, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền.

3. Về dự thảo Quyết định

Căn cứ mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 154/ 2020/NĐ-CP), đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Tại nội dung “*Căn cứ Luật tổ chức Chính quyền địa phương...*”, đề nghị cơ quan soạn thảo xuống dòng đối với nội dung Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

b) Đề nghị bổ sung nội dung “*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*”.

c) Đối với các căn cứ Nghị định, đề nghị cơ quan soạn thảo sắp xếp theo thứ tự thời gian ban hành.

d) Tại các căn cứ thứ 12, 13, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “*Căn cứ*” phía trước các Nghị định.

đ) Tại nội dung “*Căn cứ Thông tư số 28/2020/TT-BCT*”, đề nghị thay dấu chấm “.” bằng dấu chấm phẩy “;” khi kết thúc nội dung.

4. Về dự thảo Quy định

a) Về hình thức trình bày

Theo mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Đối với nội dung in nghiêng phía dưới tên Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “*Ban hành*”.

- Tại phần lề dưới Quy định và Phụ lục kèm theo, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại vì còn thể hiện tên và thông tin địa chỉ của Sở Công Thương.

- Đối với việc trình bày nội dung Quy định theo bố cục “Chương, Điều, khoản, điểm”, nội dung dự thảo chỉ có 1 chương, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

- Tại nội dung thẩm quyền ký ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ phần này theo mẫu đã quy định.

b) Về nội dung Quy định

- Tại tiêu đề Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu hai chấm “:” khi kết thúc nội dung tiêu đề.

- Đối với nội dung “bằng phương pháp chấm điểm” tại Điều 1, nội dung này phù hợp trình bày tại Điều 3 vì nội dung này được xem là phương pháp để lựa chọn nhà đầu tư.

- Khi viện dẫn các văn bản có liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày thống nhất cụm thời gian “ngày...tháng...năm...” thay cho cụm thời gian “ngày.../.../...” theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi bởi Khoản 16 Điều 1 Nghị định 154/2020/NĐ-CP). Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu phẩy khi viện dẫn cụ thể đến Điều, Khoản, điểm, cụ thể trình bày như sau “Khoản 4 Điều 16 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP...”.

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm c Khoản 1 Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo không sử dụng dấu 3 chấm “...” để tránh việc hiểu tùy nghi trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Đối với nội dung “Ưu tiên nhà đầu tư thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 16 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP... Khoản 15, Điều 1, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP” tại điểm c Khoản 1 Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa nội dung này trong Quy định vì Khoản 15 Điều 1 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP đã được bãi bỏ bởi Khoản 2 Điều 5 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP.

- Tại điểm c Khoản 1 Điều 3, để đảm bảo hình thức của văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày nội dung “Ví dụ” tại văn bản.

- Tại khoản 2 Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu đưa nội dung này vào phụ lục kèm theo.

5. Về nội dung và hình thức dự thảo Tờ trình

a) Tại nội dung “Thực hiện quy định ...” đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung “Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020” và thống nhất trình bày cụ thể cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ viết tắt “UBND”.

b) Tại gạch đầu dòng thứ 8 Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh ký hiệu văn bản của Sở Tư pháp thành “số.../BC-STP”.

c) Căn cứ mẫu số 03 phụ lục V, kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày phần hồ sơ gửi kèm như sau “(Xin gửi kèm theo: Dự thảo “Quyết định về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Các văn bản góp ý...)”.

d) Đối với nội dung nơi nhận, tại phần “Lưu”, đề nghị bổ sung ký hiệu người soạn thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

2. Trên cơ sở hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo xây dựng chưa đảm bảo về bố cục trình bày, cụ thể là chỉ có 1 chương, đồng thời còn lồng ghép nội dung ví dụ tại văn bản quy phạm pháp luật (chỉ phù hợp với nội dung văn bản hướng dẫn). Đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ vào những nội dung tại văn bản thẩm định này hoàn thiện lại nội dung dự thảo. Tùy theo nội dung tham mưu nhiều hay ít mà lựa chọn hình thức trình bày phù hợp (mẫu quy định trực tiếp, mẫu ban hành Quy định/Quy chế), tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp hoàn thiện lại nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2021\Thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn